

สรุปการประชุมคณะกรรมการการอุดมศึกษา (กกอ.)

ครั้งที่ 6/2557 วันที่ 5 มิถุนายน 2557

คณะกรรมการการอุดมศึกษาในการประชุมครั้งที่ 6/2557 วันที่ 5 มิถุนายน 2557 มีมติในการพิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

1. เรื่องที่ประธานแจ้งให้ทราบ : ประธานกรรมการแจ้งที่ประชุมทราบเกี่ยวกับเอกสารการวิจัยของธนาคารโลก (The World Bank) เรื่อง การศึกษาต้นทุนการจัดการศึกษาต่อนักเรียน และการคำนวณเงินอุดหนุนการศึกษาให้เพียงพอและมีประสิทธิภาพ โดย ดิลกะ ลัทธพิพัฒน์ ประกอบด้วยเนื้อหาสาระสำคัญดังนี้

1. การวิเคราะห์ปัญหาหลักของการศึกษาไทย อาทิ การใช้ทรัพยากรจำนวนมากแต่ผลสัมฤทธิ์ทางการศึกษาไทยต่ำ คุณภาพครูและปัญหาการบริหารจัดการของบุคลากร ความเหลื่อมล้ำด้านคุณภาพการศึกษา การขาดกลไกรับผิดชอบโดยระบบประเมินผลที่ไม่เชื่อมโยงกับผลการเรียนรู้ เป็นต้น

2. การคำนวณเงินอุดหนุนรายหัว ที่จะให้ผลสัมฤทธิ์ทางการศึกษาตามเป้า จะมีลักษณะก้าวหน้า (Progressive) โดยมีปัจจัยต่าง ๆ ได้แก่ อัตราค่าตอบแทนครู ผลลัพธ์ทางการศึกษา ขนาดโรงเรียน ขนาดชั้นเรียน สัดส่วนนักเรียนยากจน สัดส่วนนักเรียนพิการ สัดส่วนนักเรียนแต่ละระดับชั้น

3. ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย ประกอบด้วย

- จัดให้มีครูที่มีคุณภาพครบทุกวิชาหลัก โดยเฉพาะอย่างยิ่งสำหรับโรงเรียนที่มีขนาดเล็ก
- เขตการศึกษาและโรงเรียนมีความเป็นอิสระในการบริหารทรัพยากรเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด
- ข้อมูลการใช้งบประมาณและผลสัมฤทธิ์ทางการศึกษาต้องโปร่งใสและตรวจสอบได้
- ให้นำผลสัมฤทธิ์ทางการเรียน มาใช้ในการสร้างความรับผิดชอบ

ทั้งนี้ ประธานได้ให้ข้อเสนอในส่วนที่เกี่ยวข้องกับ กกอ. ต้องดูแลคือ ปัญหาคุณภาพการผลิตและพัฒนาครู และปัญหาการผลิตและพัฒนาผู้บริหารการศึกษา

โดยในการประชุม กกอ. ครั้งต่อไปขอให้มีการพิจารณาในเรื่องเกี่ยวกับการผลิตและพัฒนาครู เพื่อ กกอ. จะได้กำหนดนโยบายในเรื่องการผลิตและพัฒนาครูและผู้บริหารการศึกษาดังกล่าวต่อไป

2. เรื่อง (ร่าง) ประกาศกระทรวงศึกษาธิการ เรื่อง มาตรฐานคุณวุฒิระดับปริญญาตรี สาขาวิชาทันตแพทยศาสตร์ พ.ศ. : ที่ประชุมมีมติให้ความเห็นชอบ (ร่าง) ประกาศกระทรวงศึกษาธิการ เรื่อง มาตรฐานคุณวุฒิระดับปริญญาตรี สาขาวิชาทันตแพทยศาสตร์ พ.ศ.

3. เรื่อง (ร่าง) ประกาศกระทรวงศึกษาธิการ เรื่อง มาตรฐานคุณวุฒิระดับปริญญาตรีและระดับบัณฑิตศึกษา สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์ พ.ศ. : ที่ประชุมเห็นควรให้แก้ไขปรับปรุงเอกสารแนบท้ายประกาศกระทรวงศึกษาธิการ เรื่อง มาตรฐานคุณวุฒิระดับปริญญาตรีและระดับบัณฑิตศึกษา สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์ พ.ศ. ในประเด็นต่อไปนี้

1. ปรับคำอธิบายลักษณะของสาขาวิชาให้มีความชัดเจนมากขึ้นว่า เป็นสาขาวิชาที่เรียนเกี่ยวกับอะไรและเรียนเพื่อไปประกอบวิชาชีพอะไร โดยให้นับเรื่องคุณธรรมและจรรยาบรรณวิชาชีพ



2. ปรับเพิ่มเติมเนื้อหาสาระสำคัญของสาขาวิชา ให้มีกลุ่มองค์ความรู้ในวิชาที่เน้นแนวความคิดในเรื่องคุณธรรม จริยธรรม เพิ่มวิชาทางด้านปรัชญา การเมือง รัฐธรรมนูญ กฎหมายปกครอง และการเมืองระหว่างประเทศ

3. การเรียนการสอนในระดับบัณฑิตศึกษา ขอให้เน้นการวิจัย โดยเฉพาะให้ปริญญาานิพนธ์มี Thesis หรือ แนวความคิดใหม่ของผู้วิจัย และควรเน้นการวิจัยในบริบทของไทยให้มากขึ้น

4. มาตรฐานการเรียนรู้และผลการเรียนรู้ มีข้อสังเกตว่าการกำหนดเป็นขั้นบันไดของปริญญา 3 ระดับ อาจไม่เหมาะสม แต่ควรกำหนดให้ผู้เรียนได้เรียนทั้งความรู้และทักษะประเภทเดียวกันทั้งระดับปริญญาตรีและระดับ บัณฑิตศึกษา แต่แตกต่างกันที่ความเข้มข้นของความรู้และทักษะของแต่ละระดับ

5. ให้ปรับแก้ไขคุณสมบัติอาจารย์ประจำหลักสูตร อาจารย์ผู้รับผิดชอบหลักสูตร และอาจารย์ผู้สอน ให้เป็นไปตามเกณฑ์มาตรฐานหลักสูตรฯ ทั้งระดับปริญญาตรี และระดับบัณฑิตศึกษา

6. ให้ทบทวนคุณสมบัติของอาจารย์ผู้สอนที่มีคุณวุฒิปริญญาเอกว่า ไม่ควรมีเกณฑ์ผลงานการวิจัยต่ำกว่าอาจารย์ ผู้สอนที่มีคุณวุฒิปริญญาโท

ทั้งนี้ เมื่อได้ปรับแก้ไขตามความเห็นข้างต้นแล้ว ขอให้คณะกรรมการด้านมาตรฐานการอุดมศึกษาพิจารณา แล้วเสนอ กกอ. อีกครั้งหนึ่ง

4. เรื่อง การสรรหาคณะกรรมการวิทยาลัยชุมชน : ที่ประชุมมีมติเสนอรายชื่อผู้แทนกรรมการการอุดมศึกษา ผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน 2 คน เป็นกรรมการในคณะกรรมการสรรหาประธานกรรมการและกรรมการวิทยาลัยชุมชน

5. เรื่อง ข้อหารือเกี่ยวกับการรับรองวิทยฐานะสถาบันอุดมศึกษาเอกชน : ที่ประชุมเห็นควรกำหนดแนวปฏิบัติกรณี สถาบันอุดมศึกษาเอกชนขอเปิดการเรียนการสอนในระดับชั้นประกาศนียบัตรบัณฑิตและประกาศนียบัตรบัณฑิต ขั้นสูง โดยให้ใช้หลักการว่าหากสถาบันอุดมศึกษาเอกชนใดได้รับการรับรองวิทยฐานะให้จัดการเรียนการสอนใน ระดับชั้นปริญญาโทแล้วให้สามารถจัดการเรียนการสอนในระดับประกาศนียบัตรในระดับชั้นที่ต่ำลงมาได้หนึ่งชั้น ดังนี้

1. เมื่อได้รับการรับรองวิทยฐานะในระดับชั้นปริญญาเอกให้จัดการเรียนการสอนในระดับประกาศนียบัตรบัณฑิต ขั้นสูงได้

2. เมื่อได้รับการรับรองวิทยฐานะในระดับชั้นปริญญาโทให้จัดการเรียนการสอนในระดับประกาศนียบัตรบัณฑิตได้

6. เรื่อง การจัดการเรียนการสอนในต่างประเทศของสถาบันอุดมศึกษาเอกชน : ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้แต่งตั้ง คณะอนุกรรมการทำงานเพื่อพิจารณาแนวทางการดำเนินงานในเรื่องนี้เป็นการเฉพาะ โดยมอบให้คณะอนุกรรมการ ด้านการติดตามและประเมินผลพิจารณาเสนอแต่งตั้งคณะอนุกรรมการทำงาน ฯ ต่อไป โดย กกอ. มีนโยบายส่งเสริม การดำเนินงานที่มีคุณภาพ และป้องกันการดำเนินงานที่ขาดความรับผิดชอบที่อาจส่งผลกระทบต่อการศึกษาไทย

7. การแต่งตั้งคณะอนุกรรมการชุดต่าง ๆ : ที่ประชุมมีมติให้ความเห็นชอบแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ จำนวน 2 ชุด ดังนี้

7.1 คณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อบูรณาการโครงการลงทุนเพื่อพัฒนาประเทศผ่านสถาบันอุดมศึกษา เพื่อปฏิบัติ หน้าที่จัดทำรายละเอียด วิธีการดำเนินการ และบูรณาการโครงการลงทุนเพื่อพัฒนาประเทศ จำนวน 3 โครงการ ได้แก่ โครงการขับเคลื่อนมหาวิทยาลัยไทยสู่มหาวิทยาลัยระดับโลก โครงการพัฒนาศักยภาพของทรัพยากรมนุษย์ในอุดมศึกษาเพื่อ



รองรับการเปลี่ยนแปลงบริบทโลก และโครงการพัฒนาสถาบันอุดมศึกษากลุ่มใหม่ให้ได้มาตรฐานการอุดมศึกษาและเตรียมความพร้อมสู่การเป็นประชาคมอาเซียน รวมเข้าเป็นโครงการลงทุนเพื่อพัฒนาประเทศผ่านสถาบันอุดมศึกษา เพื่อให้เกิดความสอดคล้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน โดยมีองค์ประกอบตามที่เสนอ

7.2 คณะอนุกรรมการเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างสถาบันอุดมศึกษากับภาคเอกชน เพื่อปฏิบัติหน้าที่ส่งเสริมสนับสนุนการสร้างความร่วมมือระหว่างสถาบันอุดมศึกษาและภาคเอกชนในการยกระดับคุณภาพบัณฑิต การถ่ายทอดองค์ความรู้ เทคโนโลยี และนวัตกรรมไปสู่การใช้ประโยชน์เชิงพาณิชย์ การพัฒนาเครือข่ายวิจัย การพัฒนาคณาจารย์และปรับปรุง การเรียนการสอน โดยการจัดการศึกษาเชิงบูรณาการกับการทำงาน รวมถึงการส่งเสริมและพัฒนาความร่วมมือด้านงานวิจัยและการแลกเปลี่ยนบุคลากรระหว่างสถาบันอุดมศึกษากับภาคเอกชน โดยมีองค์ประกอบตามที่เสนอ

8. ผลการตรวจประเมินการจัดการศึกษานอกสถานที่ตั้งของสถาบันอุดมศึกษา ปีงบประมาณ พ.ศ. 2556-2557 : ที่ประชุมมีมติ ดังนี้

1. ให้ความเห็นชอบผลการตรวจประเมินการจัดการศึกษานอกสถานที่ตั้งในปีงบประมาณ พ.ศ. 2556-2557 เมื่อวันที่ 22 กันยายน 2556 วันที่ 5 ตุลาคม 2556 และระหว่างวันที่ 11 – 29 เมษายน 2557 รวมจำนวน 3 สถาบัน 6 ศูนย์ 19 หลักสูตร โดยมีผลการตรวจประเมินคือ **ระดับผ่าน จำนวน 12 หลักสูตร ต้องปรับปรุง จำนวน 3 หลักสูตร และระดับไม่ผ่าน จำนวน 4 หลักสูตร** ตามความเห็นของคณะอนุกรรมการด้านการติดตามและประเมินผล

2. รับทราบหลักสูตรที่มีผลการประเมินระดับผ่าน จำนวน 2 สถาบัน 3 ศูนย์ 12 หลักสูตร/สาขาวิชา ดังนี้

2.1 มหาวิทยาลัยมหาสารคาม จัดการศึกษานอกสถานที่ตั้ง 2 แห่ง ดังนี้

(1) ศูนย์การศึกษาสำนักงานสาธารณสุข จ.อุบลราชธานี จำนวน 2 หลักสูตร ได้แก่ หลักสูตรสาธารณสุขศาสตรบัณฑิต และหลักสูตรสาธารณสุขศาสตรมหาบัณฑิต ตั้งแต่ภาคการศึกษาที่ 1 ปีการศึกษา 2553 เป็นต้นไป

(2) ศูนย์การศึกษานอกสถานที่ตั้งสถาบันการพลศึกษา จ.อุดรธานี จำนวน 4 หลักสูตร ได้แก่ หลักสูตรการศึกษามหาบัณฑิต(สาขาวิชาการบริหารการศึกษา) หลักสูตรการศึกษามหาบัณฑิต(สาขาวิชาวิจัยและประเมินผลการศึกษา) หลักสูตรสาธารณสุขศาสตรบัณฑิต และหลักสูตรสาธารณสุขศาสตรมหาบัณฑิต ตั้งแต่ภาคการศึกษาที่ 1 ปีการศึกษา 2553 เป็นต้นไป

2.2 มหาวิทยาลัยศรีปทุม จัดการศึกษานอกสถานที่ตั้ง ณ ศูนย์การศึกษาวิทยาเขตขอนแก่น จ.ขอนแก่น จำนวน 6 หลักสูตร ได้แก่ หลักสูตรบริหารธุรกิจบัณฑิต(สาขาวิชาการจัดการ) หลักสูตรบริหารธุรกิจบัณฑิต (สาขาวิชาคอมพิวเตอร์ธุรกิจ) หลักสูตรบัญชีบัณฑิต (สาขาวิชาการบัญชี) หลักสูตรนิเทศศาสตรบัณฑิต (สาขาวิชาวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์) หลักสูตรศิลปศาสตรบัณฑิต (สาขาวิชาการจัดการท่องเที่ยว) นิเทศศาสตรบัณฑิต ตั้งแต่ภาคการศึกษาที่ 1 ปีการศึกษา 2556 เป็นต้นไป

ทั้งนี้ ให้เผยแพร่ผลการตรวจประเมินสำหรับหลักสูตรที่มีผลการตรวจประเมินระดับ “ผ่าน” ต่อสาธารณะ สำหรับหลักสูตรที่มีผลการตรวจประเมินในระดับ “ไม่ผ่าน” เมื่อผ่านขั้นตอนของการทักท้วงผลการตรวจประเมินจนได้ข้อยุติแล้ว จึงจะเผยแพร่ต่อสาธารณะได้

9. เรื่อง การจัดตั้งส่วนงานภายในของสถาบันอุดมศึกษา : ที่ประชุมรับทราบการดำเนินงานที่ กกอ. มอบให้คณะอนุกรรมการดำเนินนโยบายและแผนพิจารณาทบทวนประกาศคณะกรรมการการอุดมศึกษา เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดตั้งส่วนงานภายในของสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. 2555 ว่าครอบคลุมข้อสังเกตของคณะกรรมการการอุดมศึกษา



หรือไม่ ในประเด็นดังนี้ 1) การจัดตั้งส่วนงานภายในและการเปิดหลักสูตรต้องสอดคล้องกับความต้องการของประเทศ และสาขาวิชาที่มีปริมาณกำลังคนเพียงพอกับความต้องการของตลาดแรงงานแล้วไม่ควรเปิดหลักสูตรหรือจัดตั้งส่วนงานภายในขึ้นอีก 2) การจัดตั้งส่วนงานภายในเพื่อจัดการเรียนการสอนในระดับบัณฑิตศึกษา จะต้องมีการศึกษาความพร้อมและเน้นเรื่องคุณภาพมาตรฐาน

ซึ่งคณะกรรมการด้านนโยบายและแผนในการประชุม ครั้งที่ 2/2557 เมื่อวันที่ 22 พฤษภาคม 2557 ได้พิจารณาทบทวนประกาศคณะกรรมการการดังกล่าวแล้วเห็นว่ามีสาระที่ครอบคลุมประเด็นข้อสังเกตทั้ง 2 ประการแล้ว ดังนี้

ข้อ 3 “ในการพิจารณาจัดตั้งส่วนงานภายในของสถาบันอุดมศึกษา ให้สภาสถาบันอุดมศึกษาพิจารณาการจัดตั้งและดำเนินงานจากรายได้ของสถาบันอุดมศึกษา โดยให้พิจารณาความพร้อมความเหมาะสมของส่วนงานภายในที่จะจัดตั้ง ให้ครอบคลุมในประเด็นต่าง ๆ” รวม 11 ประเด็น

ซึ่งตามข้อ 3 (1) เหตุผลความจำเป็น กำหนดว่า “เหตุผลความความจำเป็นจะต้องสอดคล้องกับความต้องการและทิศทางการพัฒนาของประเทศ/ศักยภาพความพร้อมของสถาบันอุดมศึกษา”

และตามข้อ 3 (7) การควบคุมมาตรฐานและคุณภาพในการดำเนินงาน กำหนดว่า “... การจัดตั้งส่วนงานภายในระดับบัณฑิตศึกษา จะต้องเน้นเรื่องคุณภาพมาตรฐาน อาทิ การสร้างนวัตกรรม การส่งเสริมให้คณาจารย์เผยแพร่งานวิจัยในระดับชาติและนานาชาติ...”

10. เรื่อง การพัฒนาระบบการคัดเลือกบุคคลเข้าศึกษาในสถาบันอุดมศึกษา : ที่ประชุมรับทราบผลการหารือที่สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาได้จัดประชุมหารือ เรื่อง การพัฒนาระบบการคัดเลือกบุคคลเข้าศึกษาในสถาบันอุดมศึกษาร่วมกับผู้แทนที่ประชุมอธิการบดี และผู้แทนสถาบันอุดมศึกษา เมื่อวันที่ 28 พฤษภาคม 2557

