

**รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นประกอบการพิจารณา
ร่างกฎกระทรวงความร่วมมือในการจัดการศึกษา การวิจัยและการสร้างนวัตกรรม พ.ศ.**

ตามที่กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างกฎกระทรวงความร่วมมือในการจัดการศึกษา การวิจัยและการสร้างนวัตกรรม พ.ศ. ดังนี้

๑. วิธีการรับฟังความคิดเห็น

ในการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างกฎกระทรวงความร่วมมือในการจัดการศึกษา การวิจัยและการสร้างนวัตกรรม พ.ศ. มีการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบสารสนเทศของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม และการรับฟังความคิดเห็นโดยตรงจากสถาบันอุดมศึกษาของรัฐและเอกชน

๒. จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง

- กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบสารสนเทศของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม หัวข้อ “ร่างกฎหมายกระทรวง” ระหว่างวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๔ – ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ มีผู้แสดงความคิดเห็นจำนวน ๓๑ คน

- กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ได้จัดให้มีการประชุมสัมมนาร่างกฎกระทรวงความร่วมมือในการจัดการศึกษา การวิจัยและการสร้างนวัตกรรม ผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ในวันพุธที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ณ ห้องประชุม ชั้น ๓ อาคารสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ (สวทช.) กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ซึ่งมีผู้เข้าร่วมประชุมจำนวน ๑๖๓ คน

๓. พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น

- เปิดให้มีการรับฟังความคิดเห็นเป็นการทั่วไปผ่านทางเว็บไซต์ของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม เป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่า ๑๕ วัน

- เปิดให้มีการแสดงความคิดเห็นโดยตรงจากการจัดประชุมสัมมนาร่างกฎกระทรวงความร่วมมือในการจัดการศึกษา การวิจัยและการสร้างนวัตกรรม ผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์

๔. ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

การแสดงความคิดเห็นต่อร่างกฎกระทรวงความร่วมมือในการจัดการศึกษา การวิจัยและการสร้างนวัตกรรม พ.ศ. จากที่ได้มีการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบสารสนเทศของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม และการรับฟังความคิดเห็นโดยตรงจากอธิการบดีของสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ และเอกชน สามารถรวบรวมประเด็นสำคัญ ได้ดังนี้

- (๑) ประเด็นเกี่ยวกับประเภทความร่วมมือทางวิชาการของสถาบันอุดมศึกษาและคู่ความร่วมมือ
- (๒) ประเด็นเกี่ยวกับวัตถุประสงค์ของความร่วมมือด้านการวิจัยและการสร้างนวัตกรรม
- (๓) ประเด็นเกี่ยวกับการใช้บุคลากรร่วมกัน
- (๔) ประเด็นเกี่ยวกับการติดตามประเมินผลความร่วมมือ
- (๕) ประเด็นเกี่ยวกับบทเฉพาะกาล

๕. ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น

(๑) ประเด็นเกี่ยวกับประเภทความร่วมมือทางวิชาการของสถาบันอุดมศึกษาและคู่ความร่วมมือ

ควรเพิ่มเติมความร่วมมือที่เกี่ยวกับการนำผลงานวิจัยและนวัตกรรมไปใช้ประโยชน์ในเชิงพาณิชย์ และความร่วมมือด้านอื่น โดยให้สภาสถาบันอุดมศึกษาเป็นผู้มีอำนาจกำหนดเรื่องดังกล่าว รวมทั้งควรให้สภาสถาบันอุดมศึกษาเป็นผู้กำหนดว่า ความร่วมมือตามร่างข้อ ๔ ประเภทใดที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากสภาสถาบันอุดมศึกษา

(๒) ประเด็นเกี่ยวกับวัตถุประสงค์ของความร่วมมือด้านการวิจัยและการสร้างนวัตกรรม

ควรเพิ่มเติมถ้อยคำในร่างข้อ ๖ ดังนี้ “...และผลประโยชน์ต่อระบบเศรษฐกิจ สิ่งแวดล้อม ชุมชน สังคม และประเทศ...”

(๓) ประเด็นเกี่ยวกับการใช้บุคลากรร่วมกัน

ควรเพิ่มเติมถ้อยคำคำว่า “นักเรียน” ใน (๓) ของร่างข้อ ๗ เนื่องจากสถาบันอุดมศึกษา มีการจัดการศึกษาระดับต่ำกว่าปริญญาด้วย

(๔) ประเด็นเกี่ยวกับการติดตามประเมินผลความร่วมมือ

การกำหนดให้ความร่วมมือที่มีได้ดำเนินการใดๆ ภายในระยะเวลาสามปีนับจากวันลงนามหรือ ระยะเวลาที่มีการดำเนินการครั้งล่าสุด ให้ถือว่า ความตกลงร่วมมือดังกล่าวสิ้นสุดลง เป็นการกำหนดความที่เคร่งครัดเกินไป เนื่องจากความร่วมมือกันระหว่างคู่ความร่วมมือจำเป็นที่จะต้องอาศัยความต่อเนื่องในการดำเนินการเพื่อจะได้บรรลุวัตถุประสงค์ตามที่ตกลงไว้ จึงสมควรที่จะกำหนดความให้มีความยืดหยุ่น เพื่อสามารถปรับเปลี่ยนไปตามสถานการณ์ที่เกิดขึ้นได้ เช่น สถานการณ์ที่เกิดขึ้นจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อ

ไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และควรให้สภาสถาบันอุดมศึกษาเป็นผู้มีอำนาจพิจารณาว่า สมควรให้ความตกลงร่วมมือดังกล่าวดำเนินการได้หรือไม่ อย่างไร อันจะทำให้เกิดประโยชน์ต่อสถาบันอุดมศึกษาแต่ละแห่งมากกว่า

(๕) ประเด็นเกี่ยวกับบทเฉพาะกาล

กรณีที่สถาบันอุดมศึกษา ได้ดำเนินการจัดทำ MOU ไปแล้วก่อนที่จะมีผลใช้บังคับ จะต้องดำเนินการนำ MOU ทั้งหมด เสนอสภาสถาบันอุดมศึกษาให้ความเห็นชอบตามที่กำหนดในร่างกฎกระทรวงหรือไม่ จึงเห็นควรเพิ่มบทเฉพาะกาลให้กรณีสถาบันอุดมศึกษาได้จัดทำ MOU ก่อนที่กฎกระทรวงจะมีผลใช้บังคับ ให้สามารถดำเนินการต่อไปได้โดยไม่ต้องนำเสนอสภาสถาบันอุดมศึกษาเพื่อพิจารณา

๖. คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

(๑) ประเด็นเกี่ยวกับประเภทความร่วมมือทางวิชาการของสถาบันอุดมศึกษาและคู่ความร่วมมือ

เห็นว่า การแก้ไขเพิ่มเติมตามข้อคิดเห็นดังกล่าว ทำให้การกำหนดลักษณะความร่วมมือทางวิชาการมีความหมายครอบคลุมและชัดเจนมากยิ่งขึ้น ทั้งยังเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนให้สถาบันอุดมศึกษามีอิสระในการจัดทำความร่วมมือกับคู่ความร่วมมือ จึงเห็นควรเพิ่มเติมเนื้อความในร่างข้อ ๔

(๒) ประเด็นเกี่ยวกับวัตถุประสงค์ของความร่วมมือด้านการวิจัยและการสร้างนวัตกรรม

เห็นว่า การเพิ่มเติมถ้อยคำดังกล่าวทำให้วัตถุประสงค์ของความร่วมมือด้านการวิจัยและการสร้างนวัตกรรมมีความชัดเจนมากขึ้น และสอดคล้องกับถ้อยคำตามพระราชบัญญัติการอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๒ อีกด้วย จึงเห็นควรเพิ่มเติมถ้อยคำดังกล่าวตามที่ผู้แสดงความคิดเห็น

(๓) ประเด็นเกี่ยวกับการใช้บุคลากรร่วมกัน

เห็นว่า ควรตัดคำว่า “นิสิตนักศึกษา” และให้ใช้คำว่า “ผู้เรียน” แทน เพื่อให้มีความหมายครอบคลุมตามเจตนารมณ์ของผู้แสดงความคิดเห็น และสอดคล้องกับถ้อยคำตามพระราชบัญญัติการอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๒

(๔) ประเด็นเกี่ยวกับการติดตามประเมินผลความร่วมมือ

เห็นว่า สภาสถาบันอุดมศึกษาเป็นองค์กรที่มีหน้าที่และอำนาจในการควบคุมดูแลกิจการทั่วไปของสถาบันอุดมศึกษา ย่อมรับทราบข้อมูลและความจำเป็นของความตกลงร่วมมือของสถาบันอุดมศึกษานั้นๆ จึงควรกำหนดให้สภาสถาบันอุดมศึกษาสามารถให้ความเห็นชอบความตกลงร่วมมือดังกล่าว ดังนั้น จึงเห็นควรเพิ่มความในตอนที่ท้ายของร่างข้อ ๑๐ ดังนี้ “...เว้นแต่สภาสถาบันอุดมศึกษาเห็นชอบให้ดำเนินการต่อไปได้” เพื่อเป็นข้อยกเว้นกรณีความตกลงร่วมมือที่ได้ดำเนินการใดๆ แต่ยังคงมีความจำเป็นต่อสถาบันอุดมศึกษานั้นๆ อยู่

(๕) ประเด็นเกี่ยวกับบทเฉพาะกาล

เห็นว่า ควรเพิ่มเติมบทเฉพาะกาลในประเด็นเพื่อให้สถาบันอุดมศึกษาสามารถดำเนินการให้เป็นไปตามที่ได้ทำบันทึกข้อตกลงไว้อยู่ก่อนแล้ว ดังนั้น จึงเห็นควรเพิ่มข้อ ๑๓ ดังนี้ “ข้อ ๑๓ บรรดาข้อตกลง บันทึกข้อตกลงความร่วมมือ และบันทึกความเข้าใจของสถาบันอุดมศึกษาที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่กฎกระทรวงนี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับต่อไปจนกว่าจะได้มีการดำเนินการปรับปรุงแก้ไขตามบทบัญญัติของกฎกระทรวงนี้”

๗. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

พิจารณาผลการรับฟังความคิดเห็นแล้ว และได้นำความคิดเห็นบางส่วนมาปรับปรุงร่างกฎกระทรวงความร่วมมือในการจัดการศึกษา การวิจัยและการสร้างนวัตกรรม พ.ศ. ดังนี้

(๑) ประเด็นเกี่ยวกับประเภทความร่วมมือทางวิชาการของสถาบันอุดมศึกษาและคู่ความร่วมมือ

พิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างกฎกระทรวงดังกล่าว มีประเด็นที่สามารถนำไปแก้ไขได้ ดังนี้

- เพิ่มความเป็น (๔) ดังนี้ “(๔) ความร่วมมือด้านการใช้ประโยชน์ผลงานวิจัยและนวัตกรรมในเชิงพาณิชย์หรือสาธารณประโยชน์” เพื่อให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติส่งเสริมการใช้ประโยชน์ผลงานวิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๔

- เพิ่มความเป็น (๖) ดังนี้ “(๖) ความร่วมมือด้านอื่นตามที่สภาสถาบันอุดมศึกษากำหนด” เนื่องจากการเปิดโอกาสให้สถาบันอุดมศึกษาสามารถริเริ่มความร่วมมือด้านอื่นๆ นอกเหนือจากที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวงได้

- เพิ่มความเป็นวรรคสอง ดังนี้ “ความร่วมมือทางวิชาการตามวรรคหนึ่ง ต้องได้รับความเห็นชอบจากสภาสถาบันอุดมศึกษา เว้นแต่สภาสถาบันอุดมศึกษาจะกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น” เพื่อเป็นการลดขั้นตอนการพิจารณาจัดทำความร่วมมือ อันจะทำให้เกิดความรวดเร็วในการจัดการอุดมศึกษา โดยกำหนดให้สภาสถาบันอุดมศึกษาสามารถพิจารณาให้ความเห็นชอบเฉพาะความร่วมมือที่สภาสถาบันอุดมศึกษาเห็นว่ามีความสำคัญและควรเสนอสภาสถาบันอุดมศึกษาเพื่อพิจารณาก่อนดำเนินการจัดทำความร่วมมือต่อไป

(๒) ประเด็นเกี่ยวกับวัตถุประสงค์ของความร่วมมือด้านการวิจัยและการสร้างนวัตกรรม

พิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างกฎกระทรวงดังกล่าว มีประเด็นที่สามารถนำไปแก้ไขได้ ดังนี้

- เพิ่มเติมถ้อยคำในร่างข้อ ๖ ดังนี้ “...และผลประโยชน์ต่อระบบเศรษฐกิจ สิ่งแวดล้อม ชุมชน สังคม และประเทศ...”

(๓) ประเด็นเกี่ยวกับการใช้บุคลากรร่วมกัน

พิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างกฎกระทรวงดังกล่าว มีประเด็นที่สามารถนำไปแก้ไขได้ ดังนี้

- แก้ไขร่างข้อ ๗ ดังนี้ “ข้อ ๗ สถาบันอุดมศึกษาและคู่ความร่วมมืออาจร่วมมือกันในการใช้บุคลากรร่วมกัน เพื่อให้เกิดประโยชน์ในด้านวิชาการ ดังต่อไปนี้

(๑) การแลกเปลี่ยนหรือการทำงานร่วมกันของบุคลากรด้านวิชาการและวิจัย

(๒) การแลกเปลี่ยนหรือการทำงานร่วมกันของบุคลากรผู้เชี่ยวชาญ

(๓) การแลกเปลี่ยนหรือการทำงานร่วมกันของผู้เรียน”

(๔) ประเด็นเกี่ยวกับการติดตามประเมินผลความร่วมมือ

พิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างกฎกระทรวงดังกล่าว มีประเด็นที่สามารถนำไปแก้ไขได้ ดังนี้

- แก้ไขร่างข้อ ๑๐ ดังนี้ “ข้อ ๑๐ ให้สถาบันอุดมศึกษา ติดตามประเมินผล ความร่วมมือเป็นระยะ ๆ ทุกสามปี หากปรากฏว่าความร่วมมือนั้นไม่ได้มีการดำเนินการใด ๆ ภายในระยะเวลาสามปีนับจากวันลงนามหรือระยะเวลา ที่มีการดำเนินการครั้งล่าสุด ให้ถือว่าความตกลงร่วมมือดังกล่าวสิ้นสุดลง เว้นแต่สภาสถาบันอุดมศึกษาเห็นชอบให้ดำเนินการต่อไปได้”

(๕) ประเด็นเกี่ยวกับบทเฉพาะกาล

พิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างกฎกระทรวงดังกล่าว มีประเด็นที่สามารถนำไปแก้ไขได้ ดังนี้

- เพิ่มร่างข้อ ๑๓ ดังนี้ “ข้อ ๑๓ บรรดาข้อตกลง บันทึกข้อตกลง ความร่วมมือ และบันทึกความเข้าใจของสถาบันอุดมศึกษาที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่กฎกระทรวงนี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไป จนกว่าจะได้มีการดำเนินการปรับปรุงแก้ไขตามบทบัญญัติของกฎกระทรวงนี้”